



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура Березовского района

ул. Ленина, д. 8

пгт. Березово, Россия, 628140

тел./ф. 8 (34674) 2-13-48

10.02.2021 № 07-03-2021

Директору МБОУ «Ванзетурская
средняя общеобразовательная
школа»

Алтуховой А.В.

ул. Таежная, дом 11, п. Ванзетур,
Березовский район, ХМАО-Югра

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры автономного округа проведена проверка исполнения Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Ванзетурская средняя общеобразовательная школа» (далее также – Учреждение) исполнения законодательства о противодействии терроризму в части соблюдения требований об обеспечении антитеррористической защищенности указанного объекта.

В силу ч. 2 ст.15 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

На федеральном уровне действует закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

В соответствии со ст.2 указанного закона, противодействие терроризму на территории Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризму, системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Часть 4 ст.3 Федерального закона №35-ФЗ определяет противодействие терроризму как деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению причин и условий, способствующих совершению террористических актов, по выявлению предупреждению, пресечению, террористических актов, по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

БС № 009782

Пунктом 2 ч.6 ст. 28 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Из содержания ч.ч.1,2 ст.41 Федерального закона №273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Меры по организации охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, исполняются этими организациями.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 N 1006 (далее – Требования). Данный нормативно-правовой акт устанавливает обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности образования (п. 1).

В силу п. 6 названного документа в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п. 16 Требований служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Требованиях указаны все необходимые документы, которые должны разрабатываться и храниться на объекте, а также обязательный для реализации комплекс мер по обеспечению его антитеррористической защищенности (п. 17).

К таким мерам согласно п. 20 Требований относится пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях), которое достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) (пп. «а»), своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории) (пп. «б») и организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств (пп. «в»).

В силу п. 21 Требований любое образовательное учреждение для минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях) обязано обеспечить своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пп. «а»), а также обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта (пп. «в»).

Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), согласно п. 22 Требований достигается посредством:

- определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности (пп. «а»);

- определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности (пп. «б»);

- подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) (пп. «г»).

Кроме того, согласно п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляются следующие мероприятия:

- назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пп. «а»);

- оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии (пп. «г»);

- организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пп. «н»).

В соответствии с п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 Требований, осуществляются следующие мероприятия:

- оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации (пп. «а»);

- обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны (пп. «б»);

- оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пп. «в»);

- оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов, контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) (пп. «г»);

Проверка, проведенная 09.02.2021 с привлечением специалистов Росгвардии, а также ОНД и ПР по Березовскому району, показала, что

Учреждением допускаются неединичные нарушения требований об обеспечении антитеррористической защищенности объекта.

Установлено, что МБОУ «Ванзетурская средняя общеобразовательная школа» включено в Реестр объектов возможных террористических посягательств, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, на который распространяются требования постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006.

В результате проведенного категорирования объекту присвоена III категория опасности, на основе Акта категорирования 28.01.2020 разработан паспорт безопасности Учреждения.

При обследовании территории объекта образования должностным лицом Росгвардии выявлены следующие недостатки антитеррористической защищенности.

В нарушение пп. «а» п. 20 Требований пропускной и внутриобъектовый режим на объекте не организован, контроль их функционирования не обеспечен. В связи с этим создается невозможность своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию) в противоречие пп. «б» п. 20 Требований. Санкционированный допуск на объект (территорию) автотранспортных средств также не организован (пп. «в» п. 20)

Работники Учреждения действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта не обучены (пп. «в» п. 21).

Не соблюдаются пп. «а», «б», «г» п. 22 Требований, направленные на защиту служебной информации ограниченного распространения: в Учреждении должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта, а также лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта не определены, подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не проводится.

Охрана образовательного учреждения сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, в нарушение пп. «б» п. 25 Требований не организована. В связи с этим на 1-м этаже объекта помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений с выводом сигнала на ПЦО подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ отсутствует (пп. «в» п. 25

Требований). Также установлено, что в противоречие пп. «г» п. 25 Требований основной вход в школу не оборудован контрольно-пропускным пунктом.

В силу ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

С учетом того, что одним из способов совершения террористического акта может являться взрыв или поджог, прокуратурой также проверено соблюдение МБОУ «Ванзетурская средняя общеобразовательная школа» требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон N 69-ФЗ) пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

В силу ст. 2 Федерального закона N 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Руководители организации, согласно ст. 37 Федерального закона N 69-ФЗ, обязаны соблюдать требования пожарной безопасности. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Пунктом 26 правил установлено, что запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Согласно п. 55 Правил перевод средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения с автоматического пуска на ручной, а также отключение отдельных линий (зон) защиты запрещается, за исключением

случаев, установленных пунктом 458 настоящих Правил, а также работ по техническому обслуживанию или ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

В силу п. 60 Правил руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

Специалистом ОНД и ПР по Березовскому району выявлены факты несоблюдения всех перечисленных норм пожарной безопасности на объекте: запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26), автоматическая пожарная сигнализация помещения кухни-столовой, расположенном на шлейфе №1 переведена из автоматического режима в ручной (п. 55), сроки перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителей ответственным лицом не соблюдены.

Таким образом, проверка показала, что МБОУ «Ванзетурская средняя общеобразовательная школа» допускаются неединичные случаи нарушения законодательства об обеспечении антитеррористической защищенности объектов образования. Учреждением меры, направленные на обеспечение инженерно-технической оснащённостью объекта не принимаются, контроль за состоянием документации в данной сфере отсутствует.

Следствием выявленных нарушений является возникновение потенциальной возможности совершения террористического акта в Учреждении, причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, работников и лиц, находящихся в непосредственной близости от территорий объекта. Выявленные факты бездействия также могут привести к нарушению прав несовершеннолетних на получения образования.

Исходя из этого, выявленные нарушения требуют принятия конкретных мер по их устранению, в том числе мер дисциплинарного характера к лицам, их допустившим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры для устранения выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. Представление подлежит рассмотрению с участием работника прокуратуры района. О дате и времени рассмотрения представления письменно уведомить прокурора.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах уведомить прокурора в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района



А.С. Куш