



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура Березовского района

ул. Ленина, д. 8
пгт. Березово, Россия, 628140
тел./ф. 8 (34674) 2-13-48

29.04.2022 № 07-03-2022
на № _____ от _____

Директору МБОУ «Ванзетурская
СОШ»

Алтуховой А.В.

ул. Таежная, д. 11, п. Ванзетур,
Березовский район

86sch-vanzetur@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района по заданию прокуратуры ХМАО-Югры в отношении МБОУ «Ванзетурская СОШ» (далее – учреждение) проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе при организации питания воспитанников и учащихся образовательных организаций.

Проверкой установлено, что 22.03.2021 и 24.03.2021 учреждением в порядке п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка у единственного поставщика) заключено 9 договоров розничной купли-продажи продуктов питания с ИП Лесник Е.В.:

- №1 на сумму 3 310 руб. на поставку свежих овощей;
- №2 на сумму 1 200 руб. на поставку хлебобулочных и кондитерских изделий;

- №03 на сумму 3 150 руб. на поставку мяса и мясных продуктов;
- №4 на сумму 4 800 руб. на поставку рыбы и рыбных продуктов;
- №5 на сумму 2 160 руб. на поставку овощей и фруктов;
- №6 на сумму 17 325 руб. на поставку мяса и мясных продуктов;
- №7 на сумму 1 350 руб. на поставку свежих овощей;
- №8 на сумму 3 550 руб. на поставку фруктов свежих;
- №9 на сумму 8 200 руб. на поставку молока и молочных продуктов.

Общая сумма вышеуказанных договоров составила 45 045 руб.

Условия вышеуказанных договоров идентичные, поставка товара осуществляется в срок с 22.03.2021 по 08.04.2022 в соответствии с письменными заявками Заказчика по адресу местонахождения учреждения.

Аналогичным образом в рамках закупки у единственного поставщика с ИП Лесник Е.В. заключено 26.05.2021 5 договоров на поставку продуктов, 30.08.2021 – 5 договоров, 01.10.2021 – 10 договоров.

Кроме того, 18.03.2021 с ИП Лесник Е.В. на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 4 договора (№1, №2, №3, №4) на оказание услуг по организации питания обучающихся и сотрудников учреждения на общую сумму 1 250 631 руб.

При этом дата начала исполнения обязательств по контрактам указана до заключения договора – так договор №1 и №2 от 18.03.2021 распространяют свое

БЗ № 027358

действие на отношения, возникшие с 11.01.2021 по 31.03.2021, договор №4 – с 01.03.2021 по 31.03.2021, договор №3 – с 01.02.2021 по 28.02.2021.

Аналогичные договоры на организацию питания заключены 01.04.2021 с ИП Лесник Е.В. - №5 на сумму 450 164 руб., №6 на сумму 117 160 руб. (срок оказания услуг по договорам с 01.04.2021 по 30.04.2021), а также 11.05.2021 на сумму 394 326 руб. (срок оказания услуг с 11.05.2021 по 04.06.2021).

Согласно ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Аналогичные нормы указаны в Уставе учреждения (п. 2.13 Устава).

Таким образом, вышеуказанные договоры связаны одной целью – обеспечение питания обучающихся дошкольного учреждения.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных

нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции от 30.12.2020, действующей на момент заключения контракта – далее Федеральный закон №44-ФЗ).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ).

В силу части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 данного закона.

При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Такие случаи предусмотрены статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В пункте 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не содержится каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 600 000 рублей, в том числе по одному и тому же товару у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки. Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 600 000 рублей каждая в целях избежания публичных

процедур не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, учреждением на протяжении 5 месяцев с ИП Лесник Е.В. заключались договоры в рамках закупки у единственного поставщика на поставку продуктов питания, организации питания в учреждении, при этом общая сумма контрактов превышает 600 тыс. руб., договоры заключены в одни временные промежутки (18.03.2021, 01.04.2021, 21.03.2021 и 24.03.2021), содержат тождественные виды закупаемых товаров (продукты питания для нужд учреждения и организация питания обучающихся) и цель (обеспечение питания обучающихся), что позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемая закупка намеренно разбита учреждением на несколько контрактов на сумму до 600 000 рублей ежемесячно каждая в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения контрактов с единственным поставщиком.

Фактически все контракты по организации питания образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 7 самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, предполагающему, в том числе, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В результате заключения учреждением контрактов с ИП Лесник Е.В. как с единственным поставщиком индивидуальный предприниматель получил доступ к поставке товара по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Несоблюдение процедуры закупок нарушило права иных хозяйствующих субъектов – участников данного товарного рынка, с которыми государственный контракт не заключен вследствие предоставления преимущества ИП Лесник Е.В.

Кроме того, учреждением допущено заключение контракта уже после оказания услуг (договоры от 18.03.2021, распространяющие свое действие на отношения, возникшие в январе, феврале и марте 2021 года), что противоречит действующему законодательству.

Исходя из изложенного, выявленные нарушения требуют принятия конкретных мер по их устранению, в том числе мер дисциплинарного характера к лицам, их допустившим.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в выявленных нарушениях должностных лиц.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района



Н.С. Начаров